

Plan de acción

2019 – 2021

Mesa Nacional Asesora de Restauración

En el marco del Plan Nacional de Restauración con sus enfoques de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación de áreas disturbadas

Contexto

El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible formuló el Plan Nacional de Restauración PNR el cual, con sus enfoques de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación de áreas disturbadas, busca encauzar técnicamente recursos e iniciativas para disminuir la vulnerabilidad del país generada por las dinámicas de ocupación del territorio, reduciendo el riesgo a fenómenos naturales y proyectando un mejor nivel de vida a la sociedad (PNR, 2015).

El PNR concreta un marco de referencia para adelantar acciones que permitan contrarrestar los efectos negativos que se han ido acumulando y han deteriorado los ecosistemas y la calidad de vida de las comunidades humanas, mediante actividades de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación. En esa medida, el PNR da respuesta a la necesidad de promover la restauración de ecosistemas degradados y de especies amenazadas y a fortalecer y articular acciones de conservación y manejo *in situ* y *ex situ* de la biodiversidad a través de la preservación, restauración y uso sostenible ligado a prácticas tradicionales que no causen degradación, tanto en áreas silvestres como en paisajes transformados para mantener la resiliencia de los sistemas socioecológicos y el suministro de servicios ecosistémicos a escalas nacional, regional, local y transfronteriza (PNR, 2015).

El PNR define un Plan de Acción para el logro de metas concretas fijadas en tres fases para el corto (al tercer año), mediano (al octavo año) y largo plazo (al veinteavo año). En la Fase 1, el mencionado Plan de Acción, plantea dentro de las acciones “Conformar una mesa nacional asesora en restauración coordinada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que tenga como misión constituir y mantener agendas de trabajo interinstitucionales, interministeriales, intersectoriales y regionales, para lograr la implementación del Plan Nacional de Restauración (PNR, 2015).

Es así que en 2017 se conforma la Mesa Nacional Asesora de Restauración la cual tiene como objetivo principal, constituirse en un espacio de participación interinstitucional coordinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) que sirve como instancia técnica de consulta del Gobierno Nacional, para avanzar en el logro de las metas nacionales y globales en materia de restauración de ecosistemas y

restauración a escala de paisaje. La Mesa busca construir y mantener agendas de trabajo entre los diferentes actores públicos y privados y promover alianzas estratégicas para apoyar la estructuración de políticas públicas y el desarrollo de programas, planes y proyectos emblemáticos a nivel nacional y subnacional en materia de restauración de tierras degradadas. El Instituto Interamericano de Cooperación para Agricultura (IICA) en Colombia, ejerce la secretaría técnica de la Mesa (MNAR, 2018).

La Mesa tiene las siguientes funciones:

1. Apoyar al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el seguimiento y evaluación a la implementación del PNR en articulación con todos los actores tanto público como privados con competencias en el tema de restauración.
2. Acompañamiento técnico al Ministerio en el diseño, implementación, seguimiento y evaluación a las acciones que desarrolla el PNR.
3. Identificar, integrar y socializar la información disponible a nivel nacional, respecto a proyectos de investigación, protocolos, manuales y guías para la restauración.
4. Identificar y participar en espacios similares a nivel sectorial para garantizar la inclusión de las acciones de restauración promovidas en el marco del PNR en las agendas de los sectores productivos.
5. Impulsar alianzas a nivel nacional, regional y local de proyectos de restauración a escala nacional, regional y local para detener el avance de la degradación.
6. Ayudar a fortalecer la gobernanza de la restauración a nivel nacional, regional y local.
7. Impulsar la cooperación internacional para la implementación de proyectos de restauración a escala de paisaje.
8. Promover la capacitación, intercambio de experiencias y divulgación de información relacionada con la restauración.

La primera reunión de conformación de la Mesa Nacional Asesora de Restauración MNAR, se llevó a cabo en octubre 19 de 2017 y fue convocada por el MADS con el apoyo de la iniciativa 20x20 y sus socios incluyendo a *World Resources Institute* y el Centro Internacional de Agricultura Tropical CIAT¹.

Para su funcionamiento la MNAR ha definido su reglamento interno y ha conformado sus cinco comisiones, a saber: Política y Sostenibilidad; Ciencia y Tecnología; Minero Energética; Sector Agropecuario, y Áreas Protegidas.

Para el 2018, la MNAR realizó el Taller de *Diagnóstico y avances del Plan Nacional de Restauración*, el cual tuvo como objetivo “Impulsar el PNR a través de un diagnóstico participativo de los avances en su implementación, la recopilación de información sobre actores claves y procesos de restauración efectuados a nivel nacional”. De igual

¹ Esta primera reunión contó con la participación de 50 representantes de diferentes Ministerios e integrantes del Sistema Nacional Ambiental, gremios, academia y ONG nacionales e internacionales tales como: Ministerio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Minas, Ministerio Transporte, Departamento Nacional de Planeación, Parques Nacionales Naturales, Asociación de Corporaciones Autónomas – ASOCARS, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM, Instituto Alexander von Humboldt – IAvH, Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, Empresas Públicas de Medellín - EPM, ECOPETROL, Asociación Generadores de Energía Eléctrica - ACOLGEN, Hidroeléctrica Urrá, Fedearroz, FEDEGAN, Escuela de Restauración de la Universidad Javeriana, The Nature Conservancy -TNC, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura – IICA, Centro internacional de Agricultura Tropical – CIAT, World Resources Institute – WRI, Ecodes Ingeniería, RARE, Fondo Acción, Fundación Natura, Red Colombiana de Restauración, entre otros.

manera, avanzó en la identificación de lineamientos de trabajo que, desde la MNAR, le aporten al Plan Nacional de Desarrollo. Los resultados del ejercicio permitieron contar con, i) un diagnóstico sobre el avance en la implementación del PNR de acuerdo con las acciones establecidas en su Plan de Acción; ii) la identificación de un conjunto de propuestas de trabajo para la MNAR; y iii) una propuesta de líneas de acción para ser consideradas en el Plan Nacional de Desarrollo².

Para dar continuidad a dicho trabajo, la MNAR convocó de nuevo a sus miembros a un taller que se llevó a cabo el 12 de marzo de 2019 con el objetivo de definir el Plan de Acción (bianual) de la Mesa, enmarcado en las apuestas fijadas en las Bases del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018 – 2022 y el Plan de Acción del PNR.

El presente documento presenta la propuesta de Plan de Acción bianual de la MNAR donde se establecen las acciones que ésta, en su calidad de instancia asesora y por tanto facilitadora de procesos, se propone impulsar para avanzar en el logro de las metas del PNR y el PND.

Las Bases del Plan Nacional de Desarrollo PND 2018 – 2022

Las bases del PND se estructuran en tres pactos: equidad, emprendimiento y legalidad, en los cuales se fijan las metas transformacionales del gobierno. Para lograr estas metas, el PND plantea 11 pactos transversales: **sostenibilidad**; ciencia, tecnología e innovación; transporte y logística; transformación digital; calidad y eficiencia de servicios públicos; recursos minero-energético, identidad y creatividad, construcción de paz; equidad de oportunidades para grupos étnicos; equidad de género; inclusión para personas discapacitadas. Además, plantea; y un pacto por la descentralización a través de nueve pactos regionales: Pacífico, Caribe, *Sea Flower*, Región Central, Santanderes, Amazonía, Eje Cafetero, Llanos Orientales, y Océanos. Todo el plan está alineado a la Agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS que tiene metas para el 2020 y 2030.

A través del Pacto por la Sostenibilidad, “producir conservando y conservar produciendo”, se busca aportar a la Visión de Crecimiento Verde, mediante la apropiación de la riqueza natural del país como un activo estratégico de la Nación. La agenda de sostenibilidad es transversal al desarrollo e impulsa una convivencia armoniosa entre conservación y distintas formas de producción por medio de acciones integrales y coordinadas para adoptar prácticas sostenibles, adaptadas al cambio climático y bajas en carbono (DNP, 2019).

El Pacto por la sostenibilidad tiene a su vez cuatro líneas de acción:

1. Sectores comprometidos con la sostenibilidad y la mitigación del cambio climático.
2. Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación.

² Al respecto ver Taller de diagnóstico y avances del plan nacional de restauración (MNAR). Memorias, septiembre 25 de 2018. Carrera 30 No. 45-03, Ciudad Universitaria, Ed. IICA (Bogotá)

3. Colombia resiliente: conocimiento y prevención para la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático.
4. Instituciones ambientales modernas, apropiación social de la biodiversidad y manejo efectivo de los conflictos socioambientales.

En materia de restauración, el PND en la Línea 2 “Biodiversidad y riqueza natural: activos estratégicos de la Nación”, define dentro de la estrategia de *control de la deforestación, prevención de la degradación y conservación de ecosistemas*, la necesidad de avanzar en una Estrategia Nacional de Restauración y ajustes a las inversiones ambientales obligatorias con mecanismos para efectivo cumplimiento. En particular, se menciona:

- **Para conservar, recuperar y promover el uso sostenible en ecosistemas transformados:**
 - Se ajustará de manera estructural el marco regulatorio de las inversiones ambientales obligatorias, particularmente la inversión forzosa del 1% y las compensaciones por pérdida de biodiversidad.
 - Se desarrollará la estrategia nacional de restauración, implementando portafolios regionales de restauración de manera articulada con mecanismos como los Pago por Servicios Ambientales - PSA, los negocios verdes y las inversiones obligatorias, y promoviendo la restauración productiva.
 - La estrategia deberá facilitar la consolidación de modelos de negocios y cadenas de valor, para el uso de la tierra de acuerdo a su vocación, a partir de la restauración de ecosistemas.
- **Fortalecimiento del programa nacional de PSA**
 - Estimular a través de los PSA, la conservación, preservación y restauración de los ecosistemas,
- **Impulso a la economía forestal**
 - Se formularán e implementarán diez planes de negocios forestales sostenibles y restauraciones masivas con participación del sector privado y público, y de la sociedad civil.
- **Consolidación del sistema de información ambiental de Colombia**
 - El IDEAM consolidará un sistema nacional de información, monitoreo y reporte sobre restauración, el cual se articulará con el sistema nacional de información forestal (SNIF) y demás sistemas de información existentes

En materia regional, se especifica dentro del Pacto región océanos: Colombia, potencia bioceánica:

- Implementar estrategias para la conservación y restauración de los ecosistemas.

Con este marco político, la MNAR analizó y priorizó las acciones planteadas para el Plan de Acción bianual que se presentan a continuación.

Plan de Acción Bianual de la MNAR

Una vez analizadas las prioridades fijadas en el PND, las apuestas del PNR y las prioridades de la MNAR generadas en el taller de 2018, los miembros de la MNAR identificaron las acciones a ser desarrolladas por esta instancia durante los próximos dos años que se sintetizan en la Tabla 1. Las acciones aquí propuestas se han agrupado según competen a las comisiones de la MNAR y según el grado de viabilidad (definido por el análisis generado durante el taller):

Tabla 1: Acciones y viabilidad

La siguiente tabla presenta la síntesis de las acciones priorizadas para el Plan de Acción bianual de la MNAR, las cuales se organizan según la o las comisiones de la MNAR a las cuales compete la temática propuesta.

Viabilidad desde la MNAR	Comisión Política de Sostenibilidad	Comisión Ciencia y Tecnología	Comisión Minero Energética	Comisión Sector Agropecuario	Comisión Áreas Protegidas
Alta	Dinamizar la formulación de la Estrategia Nacional de Restauración	Evaluar agenda de investigación para ser desarrollada a través de proyectos piloto y su divulgación	Promover la formulación, implementación, monitoreo y divulgación de proyectos piloto por ecosistema		
	Promover nichos de mercado (MDL, mercados carbono)	Aportar información desde los actores de la MNR al sistema de información liderado por IDEAM			
	Generar propuestas de diseño o ajustes de incentivos económicos a la restauración	Aportar a la construcción conceptual y metodológica del sistema de monitoreo a la restauración			
Media	Fortalecer la articulación institucional y alianzas estratégicas para la restauración	Capacitar en técnicas de restauración a las comunidades locales y demás actores	Gestionar la implementación de procesos de restauración con estándares internacionales ³ en el marco de fortalecimiento de capacidades a ejecutores e interventores		
	Realizar la socialización del PNR y desarrollos del mismo.	Gestionar la actualización del mapa de priorización nacional de áreas de restauración y la elaboración de portafolios regionales de restauración a nivel de las jurisdicciones de las CAR con sus salidas cartográficas			
	Realizar gestión para promover la cooperación internacional hacia el apoyo del PNR	Desarrollar análisis de costos unitarios x región x disturbio			
	Realizar estudios de mercado de bienes y servicios asociados a la restauración				
	Diseñar una estrategia financiera para la implementación del PNR				

³ Como los generados por la Sociedad Internacional de Restauración Ecológica y otras instancias y organizaciones internacionales derivadas de los diferentes compromisos y acuerdos internacionales de restauración.

Tabla 2: Metas prioritarias

La siguiente tabla presenta el detalle del Plan de Acción bianual a desarrollado por la MNAR según las acciones prioritizadas, las cuales se organizan por orden de comisiones. Para cada una de las metas planteadas se proponen las actividades a seguir, el indicador de medición del logro al avance de la meta, el plazo de ejecución y los actores con los cuales la Comisión podrá generar alianzas para el éxito del Plan de acción bianual.

Plan de Acción (2019 - 2021)				
Meta	Actividades	Indicador	Plazo	Aliados
Comisión Política de Sostenibilidad				
Estrategia Nacional de Restauración formulada	Realización de un taller técnico, para Generación de insumos para la formulación de la ENR	1 doc. técnico con insumos para la formulación ENR	Un mes después del aprobado PND	
	Promoción de jornadas regionales intersectoriales	Memoria de 1 jornada regional en las regiones	3 mesas	Comisiones
	Consolidación plataforma especial para recibir propuestas	Plataforma	4 meses	Comisión de ciencia y tecnología
	Fortalecimiento de la red de restauración ecológica como plataforma de divulgación	Comunicado, canales, mensajes	6 meses	
	Realización de la socialización y puesta en común del PNR intersectorial e inter-institucional	Memoria de 1 reunión Intersectorial y 1 inter-institucional	2 meses	
Nichos de mercado para la restauración (MDL, mercados de carbono, etc.) identificados y con acciones para el acceso efectivo	Realización del inventario proyectos en curso x mecanismos	# proyectos exitosos identificados	6 meses	Apoyo financiero
	Identificación de debilidades y fortalezas	Documento de Análisis Dofa		
	Priorización criterios	Documento con criterios de priorización		
	Definición del alcance de los proyectos	Fichas de proyecto definidas		
	Generación de una propuesta de fortalecimiento de proyectos exitosos - no exitosos	Documento de análisis - cuello de botella mecanismos	2 meses	Apoyo financiero
Incentivos tipo de PSA para conservación y restauración de predios privados y comunitarios diseñados o ajustados	Análisis normativo	Documento	6 meses	CAEM
	Identificación de coincidencias plan: norma PSA	Documento analítico oportunidades de PSA		
	Definición de la ruta para diseño de esquemas PSA adaptable a diferentes áreas y problemas	Documento con la ruta para el diseño de PSA		

Actores institucionales articulados y con alianzas estratégicas para la restauración	Articulación de IDH y las mesas productivas con MADR	Participación activa en comisión agropecuaria	2 meses	Comisión Agropecuaria
	Articulación de la UPRA	Participación activa en comisión agropecuaria	2 meses	Comisión Agropecuaria
	Articulación de cooperación internacional	Red + ONU GEF Fondo biocarbono	2 años	Comisión Agropecuaria
Entidades internacionales contactadas y vinculadas a procesos de restauración	Actualización de lista de los miembros	# proyectos apalancados	Todo el tiempo	
	Articulación de los cooperantes con las acciones de la mesa	Soporte de la gestión con los actores cooperantes. Oficios de soporte de la vinculación de los cooperantes		
Espacios para el encuentro de oferentes y demandantes de bienes y servicios ecosistémicos asociados a los procesos de restauración promovidos	Identificación productores	# de conexiones exitosas	2 años	CAEM
	Identificación compradores	Acuerdos firmados	2 años	CAEM

Meta	Actividades	Indicador	Plazo	Aliados
Comisión Ciencia y Tecnología				
Agenda de investigación definida y divulgada para ser desarrollada a través del proyectos piloto y su divulgación	Identificación vacíos de investigación	Documento	6 meses	IAvH
	Generación de la agenda	Artículo	9 meses	IAvH
	Fortalecimiento de la agenda	Taller y memorias	12 meses	IAvH
	Evaluación	Taller y memorias	15 meses	Comisión cuenca MNR
	Incorporación	Proyectos piloto incorporando agenda	2 años	Comisión cuenca MNR
Información aportada por los actores de la MNAR reportada al sistema de información liderado por IDEAM	Elaboración de mapa de actores rol, impacto y actividades	Mapa elaborado	Mayo 2019	Secretaría (Comisión Política)
	Diseño y establecimiento de mecanismos de captura de información	Instrumento / mecanismo elaborado	Junio 2019	
	Recopilación de información usando mecanismo	Porcentaje de aportes recibidos sobre # de entidades con rol de reporte	Primer reporte de prueba en agosto. Oportunidad de retro-alimentación	Secretaría con apoyo de comisión de Política
	Generación de reportes de base de datos a IDEAM	Reporte a IDEAM	Nov 2019	Secretaría
Marco conceptual y metodológico del sistema	Realización de talleres hoja de ruta para estrategia nacional de monitoreo	Hoja de ruta. Análisis de brechas y necesidades	Mayo 2019	Secretaría – IDEAM WRT, CIAT, MDS, IAvH

de monitoreo a la restauración construido	Divulgación y capacitación en tecnologías de monitoreo	Eventos de capacitación	Mínimo 1 año	
Comunidades locales y demás actores capacitados en técnicas de restauración	Taller técnico para unificar criterios y temas de capacitación	Un documento reporte del taller	3 meses	Comisión Agropecuaria y de Áreas protegidas
	Generación de alianzas con instituciones	Plan de capacitación	6 meses	
	Implementación de capacitaciones	9 regiones del PND	2 años	
Mapa de priorización nacional y mapas regionales de restauración, rehabilitación y recuperación en áreas disturbadas generados y actualizados	Actualización de mapa nacional	Mapa actualizado	12 meses	IavH
	Generación de mapas regionales	Mapas regionales	2 años	Institutos SINA

Meta	Actividades	Indicador	Plazo	Aliados
Comisión Agropecuaria, minero energético y áreas protegidas				
Proyectos piloto de restauración formulados, implementados, divulgados y monitoreados	Apoyo a formulación e implementación	N- proyectos apoyados	2 años	Comisión cuenca MNR
	Apoyo a monitoreo con estándares SER	N- proyectos apoyados	2 años	Comisión cuenca MNR
	Identificación proyectos ya monitoreados	N- proyectos	2 años	Comisión cuenca MNR
	Apoyo a la divulgación de proyectos monitoreados	N. proyectos apoyados	2 años	Comisión cuenca MNR
Procesos de restauración bajo estándares en implementación en el marco de fortalecimiento de capacidades a ejecutores e interventores	Diseño del programa de fortalecimiento	Programa	1 año	
	Implementación programa de fortalecimiento	Número de personas capacitadas	2 años	
	Realización de talleres de formulación	Número de personas y proyectos	2 años	
	Acompañamiento a la implementación	Número de proyectos	2 años	

Referencias

- DNP, 2018. Bases del Plan Nacional de Desarrollo PND 2018 – 2022. Bogotá – Colombia.
- MNAR, 2018. Documento primera reunión de conformación de la Mesa Nacional Asesora de Restauración.
- Ministro de Hacienda y Crédito Público, Departamento Nacional de Planeación, 2019, Proyecto de ley por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. pacto por Colombia, pacto por la equidad.
- MNAR, 2018. Memorias Taller de *Diagnóstico y avances del Plan Nacional de Restauración*.
- MNAR, 2019. Memorias Taller de *Definición del Plan de Acción para la MNAR*.
- Plan Nacional de Restauración PNR

Anexos

Registro de asistencia Memorias Taller de *Definición del Plan de Acción para la MNAR*.